

海南省交通运输厅
海南省财政厅
海南省农业农村厅
海南省乡村振兴局

琼交公路〔2022〕287号

海南省交通运输厅 海南省财政厅
海南省农业农村厅 海南省乡村振兴局关于
印发《海南省“十四五”“四好农村路”
示范创建工作实施方案》的通知

各市人民政府：

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，根据《交通运输部 财政部 农业农村部 国家乡村振兴局关于深化“四好农村路”示范创建工作的意见》（交公路发〔2021〕48号）有关要求，认真扎实开展我省“四好农村路”示范创建有

关工作，现将《海南省“十四五”“四好农村路”示范创建工作实施方案》印发给你们，请遵照执行。



(此件主动公开)

海南省“十四五”“四好农村路” 示范创建工作实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设重要指示批示精神，按照交通运输部、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局和省委省政府有关工作部署，经研究决定，“十四五”期间在全省开展海南省“四好农村路”示范县创建活动。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神和省委省政府决策部署，按照立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局的要求，坚持以人民为中心，以推进实施交通强国和农村公路高质量发展为着力点，紧紧围绕“建好、管好、护好、运营好”四好农村路建设总目标，建立健全农村公路“建管护运”长效体制机制、推动农村公路“建管护运”协调可持续发展，推动“四好农村路”示范创建从区域示范引领向全域达标发展转变，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略实施和农业农村现代化提供坚强交通支撑。

（一）坚决贯彻落实习近平总书记关于重要指示精神和党中央国务院重大决策部署。认真学习、深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，落实党中央、国务院、交通运输部、省委省政府各项决策部署，充分发挥农村公路基础设施在巩固拓

展交通脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中的作用，加快建设交通强国、交通强省、加快农业农村现代化。

（二）努力提升农村公路治理能力。健全完善“四好农村路”高质量发展体系。完善农村公路制度政策体系，强化政策引导和能力建设指导。加强信用信息的归集共享，推广信用承诺制度，推进分级分类共享监管和精准监管，构建以信用为基础的新型监管机制。地方各级推进“四好农村路”建设领导机构健全，市、县农村公路管理机构人员定编定岗，推深做实农村公路路长制，乡级管理人员相对稳定，乡村道路专管员设置规范，县有路政员、乡有路管员、村有护路员的农村公路路产路权保护队伍全面建立。加快行业技术标准落实，推动规范技术标准应用。建立农村公路绩效考核机制，主要指标纳入地方各级人民政府目标管理绩效考核范围。

（三）大力推进农村公路网络体系建设。科学编制并完善农村公路网规划，巩固提升“十三五”农村公路建设成果，有序实施县乡公路升级改造、具备条件的建制村通双车道公路。加强农村资源路、产业路、旅游路和联网路建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。灵活选用技术标准，逐步强化农村公路与干线公路衔接。严格落实农村交通安全设施与公路建设主体工程“三同时”制度。

（四）不断健全农村公路管养保障体系。农村公路管理养护体制改革工作成效显著。各级农村公路管理责任落实到位，养护资金保障有力。建立养护资金动态调整机制，将农村公路管养资

金及管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算，实现农村公路有路必养，列养率达到100%，年均养护工程比例不低于5%。定期开展农村公路路面技术状况评定，MQI优、良、中等路比率不低于85%。农村公路宜绿化路段绿化率达标，具备条件的农村公路全部实现路田分家、路宅分家，路域环境不断改善。

（五）完善农村综合运输服务体系。推进城乡交通运输一体化发展。巩固乡镇、建制村通客车成果，不断提升城乡客运车辆公交化比率。建立农村客运政府购买服务或运营补贴机制，实现农村客运可持续稳定发展。强化农村客运安全监管。推进县、乡、村三级物流体系建设，提升农村物流综合服务能力。推进“多站合一、一站多用”乡镇运输服务站建设，融合管理、养护、客运、货运、物流、邮政、快递、供销网点、电商、农民专业合作社等多种服务功能。

（六）切实增强农民群众的获得感。发展共享共治的群众参与体系，健全爱路护路的乡规民约、村规民约。合理开发“四好农村路”各类公益性岗位，积极在小型交通基础设施建设领域推广以工代赈方式，巩固脱贫攻坚成果，帮助农民创收增收。“七公开”制度全面落实，引导农村群众参与农村公路工程监督和项目验收，切实提升农民群众的话语权。

（七）发挥农村公路示范引领作用。示范引领机制逐步完善，积极开展示范县、示范乡镇、“美丽农村路”示范路等创建工作，建设宜居宜业宜游的“美丽农村路”，积极宣传推广典型经验及先进做法。

(八) 不断提升农村公路管理信息化水平。不断完善农村公路基础数据库，通过互联网、大数据、卫星遥感、快速检测、海南省“四好农村路”智慧管理平台等新技术的应用，强化农村公路数据信息资源共享，不断提升农村公路管理信息化水平。

(九) 逐步强化农村公路安全保障能力。严格执行农村公路安全监管相关法律法规，以质量为核心的农村公路信用评价机制基本建立，农村公路建设市场规范有序。逐步完善农村公路安全防护设施。健全农村公路灾毁应急响应机制，完善防灾管理体系，保障抗灾抢修能力。完善农村客运班线通行条件联合审核机制，保障农村客运安全。强化路政管理和执法能力建设，加强农村公路路产路权保护，加大农村超限超载运输治理力度。拟申报的省级示范县应满足近五年农村公路未发生重大安全生产和质量事故，省级示范市应满足五年农村公路未发生特别重大安全生产和质量事故。

二、省级“四好农村路”示范县创建工作程序

(一) 县（区）级申请

“四好农村路”示范县创建工作的责任主体是县（区）级人民政府。创建单位应对照创建标准，扎实做好基础性工作，形成申报材料（见附件 1、2），于每年 7 月底前行文将申报材料、核查报告一并报送省级交通运输、财政、农业农村、乡村振兴主管部门，逾期未报视为自愿放弃。

(二) 省级验收

省级交通运输、财政、农业农村、乡村振兴主管部门联合开展验收工作。验收分内业组和外业组。内业组主要检查贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央国务院重大决策部署情况、农村公路治理能力提升效果等；外业组主要检查农村公路网络体系建设推进情况、建设和养护项目的工程质量、技术标准以及计划执行情况等。经验收合格的拟推荐县（区）名单将在省级交通运输主管部门政务网站公示5个工作日。公示无异议或有异议但核实通过的，命名确定为海南省“四好农村路”示范县，在计划安排、政策支持、评优评先等方面予以适当倾斜，给予500万元一次性养护补助。

三、建立示范创建动态调整机制

自2022年开始，海南省“四好农村路”示范创建工作建立动态调整机制。省交通运输厅牵头组织，对获得省“四好农村路”示范县称号的单位进行不定期暗访复核，暗访复核结果符合创建标准的予以保留，出现下列情形之一的，撤销其相应示范县称号，五年内不得再次申请被撤销称号的评定。

（一）在申请考核过程中，存在弄虚作假等不正当行为的。

（二）暗访复核发现突出问题，整改期限内未完成整改或整改后仍未达到创建标准的。

（三）省级示范县农村公路发生重大及以上安全生产和质量事故的。

四、保障措施

（一）加强组织领导，强化沟通协调。各级交通运输主管、财政、农业农村、乡村振兴主管部门要高度重视“四好农村路”示范创建工作，加强组织领导，强化沟通协调，细化工作举措，压实工作责任，合力推进“四好农村路”示范创建工作。

（二）加大政策支持，确保创建成效。“四好农村路”示范创建涉及部门多、工作任务重，各地要整合各类可用的财政资金、宣传发动企业或群众自愿捐资，多渠道筹措资金，加大激励政策支持力度，强化资金保障，加强资金监管，确保创建工作的顺利开展。

（三）广泛宣传推广，营造良好氛围。各地要认真总结创建单位可借鉴、可复制的经验，通过现场会、经验交流、培训讲座等多种形式，营造比学赶超氛围，做好经验推广工作；同时通过政务网站、新闻媒体等途径，积极做好“四好农村路”示范创建宣传动员工作，争取社会各界的理解和支持，为创建活动赢得良好的社会环境。

（四）加强督查考核，完善长效机制。各市县要健全“示范乡镇”、“美丽农村路”示范路等示范创建管理制度，对已命名的示范单位、路段实行动态管理，完善管理长效机制。通过日常检查、专项督查、考核等形式，督促各示范创建单位不断提升本地区“四好农村路”发展水平，为人民群众提供更加安全、便捷、舒适的通行环境。

联系人：沈靖淞，电话：0898-65222398，Email：hnjttjgc@163.com。

- 附件： 1. 2022 年海南省“四好农村路”示范县申请表
2. 2022 年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

附件 1

2022 年海南省“四好农村路”示范县申请表

申请单位：_____（县级人民政府）

申请时间：_____年 月 日

概况	<input type="checkbox"/> 脱贫县 <input type="checkbox"/> 乡村振兴重点帮扶县 <input type="checkbox"/> 革命老区（含中央苏区） <input type="checkbox"/> 民族地区		
联系人		职称职务	
联系电话		手机	
传真		Email	
总体情况	（不超过 500 字）		
主要成效	（不超过 1500 字）		
下一步工作	（不超过 500 字）		
典型案例	（列举阐述本级示范创建最鲜明的特点或主题）		
承诺	<p>本单位郑重承诺，本单位所提交的全部申请材料均真实、有效，如有虚假情况，愿意承担相应的法律责任。获评后，严格按照有关规定执行，积极落实各项任务。</p> <p>人民政府（公章）</p> <p>年 月 日</p>		

抄送：各市县交通运输局、财政局、农业农村局、乡村振兴局。

海南省交通运输厅办公室

2022年7月7日印发

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
一、贯彻落实习近平总书记等领导同志重要指示精神坚决有力（10分）	1. 学习习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神（2分）	本级政府认真组织学习习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神（2分）	查阅资料		
	2. 县级政策制定（4分）	本级政府将“四好农村路”发展内容纳入乡村振兴相关工作。（2分）	查阅资料		
		本级政府制定出台“四好农村路”高质量发展的支持政策文件情况（2分）			
	3. 主体责任全面落实（4分）	*示范县党政主要负责同志出现违纪违法的（创建周期内），实行“一票否决”。	查阅资料		
		成立了县级、乡级党委或政府主要同志牵头的“四好农村路”建设领导机构（2分）			
		每年至少召开2次县级推进“四好农村路”建设领导小组会议或领导小组办公室会议，通报工作进展情况，协调解决重点难点问题（2分）			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
二、农村公路治理能力提升效果明显（10分）	4. 管理机构运转正常（5分）	县级推进“四好农村路”建设领导机构健全。（2分）	查阅资料、现场检查		
		明确了县、乡、村三级路长，设立了县级、乡级路长办公室，在农村公路建管护运工作中发挥“路长制”实质性作用。（2分）			
		县级农村公路管理机构人员定编定岗，职责明确；乡级管理人员相对稳定，具备正常办公条件（1分）			
	5. 公路保护网络全覆盖（3分）	乡村道专管员管理制度完善，岗位设置规范，分工明确，运转有序（2分）。			
		努力防止、及时制止和依法查处超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施的行为（1分）			
	6. 考核机制完善（2分）	将“四好农村路”建设主要指标纳入有关单位、乡级人民政府绩效考核范围（2分）			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
三、农村公路网络体系建设推进有力（10分）	7. 发挥规划对交通发展的先行作用（2分）	科学编制并完善农村公路网规划。（2分）	查阅资料 现场检查		
	8. 发挥交通基础设施对乡村振兴的先导作用（8分）	按计划完成上年度省厅下达的农村公路建设任务。（2分）			
		按计划完成上年度农村公路危桥改造及安全防护工程（2分）			
		严格落实部省出台的农村公路技术标准（2分）			
		严格落实农村交通安全设施与公路建设主体工程“三同时”制度。（2分）			
四、农村公路管养保障体系不断健全（20分）	9. 建设养护经费纳入财政预算（9分）	将农村公路建设和养护经费纳入县级人民政府一般公共预算，并足额安排。（2分）	查阅县级人民政府相关财政预算及资金使用情况		
		养护工程省级补助资金按照计划使用，无挪用、留存情况（2分）			
		农村公路管养资金及机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算（2分）			
		建立农村公路养护资金动态调整机制（2分）			
		财政资金及时到位、及时拨付（1分）			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
四、农村公路管养保障体系不断健全 (20分)	10. 农村公路有路必养 (4分)	农村公路列养率达到100%，规范化、专业化、机械化水平较高（1分）	查阅资料、现场检查		
		养护工程比例不低于5%，大中修养护工程按计划完成（1分）			
		全面解决“畅返不畅”“返油砂”问题，未被省级以上督查点名通报（1分）			
		县级安排部分养护资金进行预防性、修复养护（1分）			
	11. 农村公路技术状况 (3分)	农村公路优、良、中等路的比率不低于85%（1分）	查阅年报及检测报告		
		路面技术状况指数（PQI）稳中有升（2分）			
	12. 路域环境有效改善 (4分)	农村公路宜绿化路段绿化比例不低于95%（1分）	查阅资料、现场检查		
		农村公路路名命名规范，指路牌等道路标志设置齐全（1分）			
		路田分家、路宅分家工作有序推进并取得良好成效（1分）；			
		整治穿越城镇、村庄的道路，全面清理路域范围内杂物及非公路标志（1分）			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
五、农村综合运输服务体系不断完善（12分）	13. 农村客运纳入财政预算（2分）	建立农村客运成本监测和运营补贴补偿机制，做到常态化、可持续；相关资金使用符合规定。（2分）	查阅资料、现场检查		
	14. 推进城乡交通运输一体化（2分）	城乡交通运输一体化第三方评估等级达到5A（1分），客货邮融合发展线路6条以上（1分）。			
	15. 具备条件的乡镇、建制村通客车情况（2分）	具备条件的乡镇、建制村客车通达率达到100%，未发现“通返不通”现象。城乡客运车辆公交化率达到80%以上，农村客运站点（亭、牌）建设全覆盖。（2分）			
	16. 农村客运安全（2分）	联合公安、安监等部门建立农村客运班线通行条件审核机制，对所有新增农村客运班线通行条件进行审核，农村客运（含城乡公交）车辆安装车辆卫星定位装置的比例达到100%（2分）			
	17. 覆盖县、乡、村三级的农村物流体系建设情况（4分）	申报县（市、区）编制农村物流三级网络节点体系发展规划，县级建设至少一个农村物流中心（1分），每个乡镇至少1个三种以上功能综合运输服务站（2分），每个建制村建设至少一个综合运输服务点（1分）。			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
六、农民群众的获得感不断增强（10分）	18. 发挥农民群众主体作用（2分）	合理开发“四好农村路”各类公益性岗位，积极在小型交通基础设施建设领域推广以工代赈方式，帮助农民创收增收（2分）	查阅资料、现场检查		
	19. 农民群众参与农村公路建设监督（8分）	本级出台政策落实“七公开”的制度性办法文件齐全（2分）	查阅资料、现场检查		
		使用公共财政资金的农村公路建设项目全部落实“七公开”制度（2分）			
		本级交通运输主管部门在相关网站实时更新公路建设情况，施工现场设置公示牌，内容齐全规范（2分）			
		乡镇和村委会爱路护路的乡规民约、村规民约的制定率为100%（2分）			
七、农村公路示范引领作用显著（13分）	20. 示范引领作用显著（7分）	积极开展“四好农村路”示范乡镇等创建工作（1分）	查阅资料现场检查		
		积极参加“美丽农村路”示范路创建工作（1分）；上年度有1条及以上农村公路被省厅评为“美丽农村路”示范路（1分）			
		认真总结典型经验，通过各大媒体平台进行宣传推广。（2分）			
		积极参与十大“最美农村路”评选活动（1分）；有路线被交通运输部评为全国十大“最美农村路”称号的（1分）。			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
七、农村公路示范引领作用显著（13分）	21. 路网结构不断优化（6分）	新改建县道不低于三级公路技术标准，县道三级路比例超过全省平均数（2分）（山区县适当放宽）	查阅资料		
		县道三级（含）以上公路比例 ≥ 85%，山区县可适当放宽至 65%（1分）；农村公路三级及以上公路里程逐年增加（1分）	现场检查		
		乡道四级以上公路比例达到 100%（1分）；村道路面铺装率比例 ≥ 85%（1分）	查阅资料、现场检查		
八、农村公路管理信息化水平不断提升（5分）	22. 农村公路养护管理信息化（5分）	利用手机APP等信息化手段，结合路长制的实施和乡村道专管员的设置，实现区域内农村公路从路况巡查、病害上报到养护处置的过程监管（3分）	查阅资料、现场检查		
		通过互联网、大数据、卫星遥感、快速检测、“四好农村路”智慧管理平台等新技术的应用，强化农村公路数据信息资源共享（2分）			

附件2:

2022年海南省“四好农村路”示范县创建核查表

考核项目		考核内容	考核办法	县级	省级
				自评	验收
九. 农村公路安全保障能力得到强化 (10分)	23. 建设质量与安全 (3分)	安全生产专项整治行动扎实开展，逐步完善交通安全设施和交通管理设施 (1分)	查阅资料、现场检查		
		本级不定期对建设项目组织质量安全检查 (1分)			
		农村公路建设市场规范有序，建立了以质量为核心的信用评价机制 (1分)			
		*近五年农村公路出现重大及以上安全生产和质量事故的，实行“一票否决”			
	24. 保障农民群众安全出行的能力不断提升 (3分)	本级定期不定期组织公路安全隐患排查 (1分)			
		对公路安全隐患及时采取有力措施 (2分)			
	25. 保障农村客运安全 (2分)	执行农村客运班线通行条件联合审核机制 (2分)			
26. 强化路政管理和执法能力建设 (1分)	本级完成综合执法改革工作 (1分)				
27. 安全应急机制 (1分)	农村公路灾毁应急响应机制健全，防灾管理体系完善，抗灾抢修能力有保障 (1分)				