

海南省交通运输厅

琼交规字〔2025〕4号

海南省交通运输厅 关于印发《海南省国省干线公路设计、 施工和监理企业信用评价实施细则》的通知

各市县交通运输局、各有关单位：

《海南省国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价实施细则》已经2025年第2次厅务会议审议通过，现予以印发，请遵照执行。



（此件主动公开）

海南省国省干线公路设计、施工和监理 企业信用评价实施细则

第一章 总 则

第一条 为进一步规范公路工程建设从业单位和从业人员行为，维护统一开放、竞争有序的市场秩序，优化海南自由贸易港营商环境，根据交通运输部《公路建设市场信用信息管理办法（试行）》（交公路规〔2021〕3号）、《公路设计企业信用评价规则（试行）》（交公路发〔2013〕636号）、《公路施工企业信用评价规则（试行）》（交公路规〔2021〕4号）和《公路水运工程监理信用评价办法》（交质监发〔2012〕774号）等有关规定，结合海南省国省干线公路建设市场实际情况，制定本细则。

第二条 本细则所称国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价是指省级交通运输主管部门或其委托机构依据有关法律法规、标准规范、合同文件等，通过量化方式对具有公路设计、施工、监理资质的企业在本行政区域内国省干线公路建设市场从业行为的评价。

第三条 信用评价应当遵循公平、公正、公开的原则，评价结果实行签认和公示、公告制度。

第四条 我省国省干线公路设计、施工和监理企业具体信用评价范围为：承担省级及以上发改部门立项（或核准、备案）国省干线公路项目土建、机电、交安设施、房建、绿化等其他附属

设施的设计、施工、监理企业；承担省级交通运输主管部门批复设计的国省干线公路养护工程的设计、施工、监理企业。

第五条 不属于第四条规定的评价范围，但存在下列情形之一的公路（含公路房建工程等其他附属设施）设计、施工和监理企业，纳入信用评价范围：

（一）在交通运输主管部门或其质量监督机构受理的举报事件中查实存在违法违规问题的；

（二）涉及较大及以上质量或安全生产责任事故的；

（三）评价年度当年行为或追溯行为中，存在有相应评价类别信用评价标准中“直接定为 D 级”或“直接定为 C 级”行为的。

第六条 评价内容由投标行为、履约行为和其他行为构成，其中投标行为和履约行为初始分值为 100 分，实行累计扣分制。具体评分标准和评分计算方法见附件 1《海南省国省干线公路工程设计企业信用评价评定标准》、附件 2《海南省国省干线公路工程施工企业信用评价评定标准》、附件 3《海南省国省干线公路工程监理企业信用评价评定标准》、附件 4《海南省国省干线公路工程设计企业信用评价评分计算公式》、附件 5《海南省国省干线公路工程施工企业信用评价评分计算公式》、附件 6《海南省国省干线公路工程监理企业信用评价评分计算公式》。

投标行为以企业或机构单次投标为评价单元，履约行为以每个单独签订合同的合同段为评价单元。

联合体存在失信行为的，对联合体各方均按照扣分标准进行扣分或确定信用等级。合同额不进行拆分。

第七条 投标行为仅对存在不良行为的企业进行评价。施工、监理企业履约行为对评价年度内已开工的企业进行评价；交工验收的项目仅对评价年度内土建合同段施工时间大于等于 3 个月，独立的机电、交安设施、房建、绿化合同段施工时间大于等于 1 个月的企业进行评价。

第二章 评价职责

第八条 信用评价管理工作实行统一管理、分级负责。省级交通运输主管部门和各县市交通运输主管部门按照各自职责分别负责省级综合评价和县市级评价工作。

第九条 省级交通运输主管部门负责全省国省干线公路建设项目的的设计、施工和监理企业信用评价管理工作。主要职责为：

（一）制定海南省国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价实施细则并组织实施；

（二）指导、监督全省国省干线公路建设项目的的设计、施工和监理企业信用评价管理工作；

（三）负责对国省干线公路建设项目有关企业履约行为、其他行为进行补充评价，组织对在我省从业的国省干线公路设计、施工和监理企业进行省级综合评价；

（四）组织成立信用评价工作领导小组，审定年度省级信用评价结果，并上报至交通运输部。

第十条 各县市交通运输主管部门、质量监督机构、招标人、项目建设单位（或代建单位）的主要职责：

(一) 招标人负责参与投标的公路设计、施工和监理企业的投标行为评价工作。

(二) 项目建设单位(或代建单位)负责对设计、施工、监理企业履约行为进行评价。

(三) 各市县交通运输主管部门负责本行政区域内所监管的国省干线公路设计、施工和监理企业的信用评价管理工作,并负责所监管项目招标人和建设单位(或代建单位)上报的设计、施工和监理企业投标行为、履约行为及其他行为的信用评价信息审核和补充评价工作。

(四) 质量监督机构负责国省干线公路施工、监理企业的信用评价信息审核工作,并结合日常监督情况,对其实施监督的国省干线公路工程施工、监理企业履约行为及其他行为进行信用评价。

(五) 按照省级交通运输主管部门要求,各市县交通运输主管部门、质量监督机构、招标人以及项目建设单位(或代建单位)要做好管理权限内国省干线公路项目有关企业的信用评价工作,并对评价结果签认负责。

第三章 评价管理

第十一条 信用评价周期为1年,从每年1月1日起,至当年12月31日止。

第十二条 国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价工作实行定期评价和动态评价相结合的方式。

（一）定期评价工作每年开展一次，是对设计、施工和监理企业上一年度（1月1日至12月31日期间）的信用行为进行的周期性评价。

（二）动态评价是公路设计、施工和监理企业在本行政区域内出现可直接定为D级或C级的失信行为时，自省级交通运输主管部门或交通运输部认定之日起，企业的信用等级立即评为D级或C级。因受到行政处罚被直接认定为D级或C级的企业，其评价为D级或C级的期限不低于该行政处罚期限。

第十三条 信用等级分为AA、A、B、C、D五个等级，各信用等级对应的企业评分X以及其他条件要求分别为：

（一）AA级（信用好）条件：

1. 评价分数 $95 \text{ 分} \leq X \leq 100 \text{ 分}$ ，且每个评价单元的投标行为得分和履约行为得分均不得低于80分；

2. 其他条件要求：

（1）设计企业：评价年度内有承担全省内一级及以上国省干线公路项目（新建、改扩建、大修）勘察设计任务或者公路独立特大桥、（特）长隧道项目勘察设计任务（在合同有效期内），且该勘察设计任务应同时满足以下要求：有1个及以上设计合同段的初步设计或施工图设计在评价年度内通过交通运输主管部门审查（批）；非分包工程；无省级交通运输主管部门行业管理中已明确不予推荐AA的不良行为（如人员考勤扣分达上限等）。

（2）施工企业：

土建施工企业：评价年度内有至少 1 个省干线公路项目土建施工合同段参与评价，且企业参评的土建施工合同段合同总额不低于 2 亿元。

其他施工企业：评价年度内有至少 1 个省重点公路项目施工合同段参与评价，且企业参评的施工合同段合同总额不低于 1 亿元。

所有施工企业：无省级交通运输主管部门行业管理中已明确不予推荐 AA 的不良行为（如人员考勤扣分达上限等）。

（3）监理企业：

无省级交通运输主管部门行业管理中已明确不予推荐 AA 的不良行为（如人员考勤扣分达上限等）。

（二）A 级（信用较好）条件：评价分数 $85 \text{ 分} \leq X < 95 \text{ 分}$ ；

（三）B 级（信用一般）条件： $75 \text{ 分} \leq X < 85 \text{ 分}$ ；

（四）C 级（信用较差）条件： $60 \text{ 分} \leq X < 75 \text{ 分}$ ，或存在直接定为 C 级的失信行为；

（五）D 级（信用差）条件： $X < 60 \text{ 分}$ ，或存在直接定为 D 级的失信行为。

第十四条 信用评价的依据为：

（一）各级交通运输主管部门及其建设管理机构、公路管理机构、质量监督机构、造价管理机构的文件（含督查、检查、约谈、通报文件）和执法文书；

（二）各级政府相关部门开展的建设市场、质量监督、安全、进度、农民工工资等稽查、督查、检查结果和通报；

（三）质量监督机构发出的对不良行为认定的相关文件；

（四）招标人、项目建设单位（或代建单位）管理工作中的正式文件、经被评价单位签认的检查记录；

（五）举报、投诉调查处理相关文件和专家鉴定意见；

（六）质量、安全事故调查处理及责任认定相关文件；

（七）司法机关做出的司法认定及审计部门的审计意见；

（八）纪检监察部门监督、执纪、问责过程中对不良行为认定的相关文件；

（九）其他可以认定不良行为的有关资料。

以上采信依据以信用评价年度的发文日期或认定时间为准，对存在失信行为且有充分证据材料的可以纳入发现失信行为的评价年度进行评价。对信用评价年度末期发现的不良行为，相关采信依据发文日期或认定时间为该年度信用评价审核程序前的，可纳入当前信用评价；发文日期或认定日期在该年度信用评价审核程序后的，纳入下一年度信用评价。

第十五条 定期信用评价程序为：

（一）评价工作

1. 投标行为评价。招标人完成招标工作后，应根据相应信用行为评定标准，仅对存在不良投标行为的公路设计、施工、监理企业进行投标行为记录、评价并上报。被投诉举报并经查实投标过程中存在失信行为的，相应的交通运输主管部门可直接对其投标行为进行评价或追溯评价。

2. 履约行为评价。建设单位（或代建单位）结合日常建设管理情况，对参与项目建设的设计、施工和监理企业当年度合同履行期内的履约行为实时记录并进行评价。

3. 其他行为评价。建设单位（或代建单位）对设计、施工和监理企业的其他行为进行记录。负责项目监管的交通运输主管部门或质量监督机构根据有关采信依据对参评单位其他行为进行评价。

（二）补充评价和审核

各市县交通运输主管部门对本行政区域内所监管的国省干线公路设计、施工、监理企业的投标行为、履约行为和其他行为的评价情况进行补充评价和审核。

质量监督机构对全省国省干线公路施工和监理企业的投标行为、履约行为和其他行为的评价情况进行补充评价和审核。

（三）省级综合评价

省级交通运输主管部门对全省国省干线公路设计、施工和监理企业信用行为进行省级审核和补充评价，确定其得分及信用等级，形成省级综合评价结果，并在省级交通运输主管部门官网和信用信息管理系统网站上公示、公告信用评价结果。公示期不少于 10 个工作日，并将省级信用评价结果报送交通运输部。

项目建设单位、招标人应在每年 1 月 20 日前将上一年度的定期信用评价结果上报审核单位。各市县交通运输主管部门应分别于 1 月 25 日和 1 月 31 日前将管辖范围内的国省干线公路施工、

监理企业定期信用评价审核结果和管辖范围内的国省干线公路设计企业定期信用评价审核结果,报送质量监督机构和省级交通运输主管部门。质量监督机构应在每年1月31日前将全省国省干线公路施工和监理企业的信用评价审核汇总情况(评价结果)上报省级交通运输主管部门。省级交通运输主管部门于每年3月底前完成汇总、公示、公告。

第十六条 动态信用评价程序为:市县交通主管部门监管项目的动态信用评价由市县交通主管部门上报省级交通运输主管部门,其他项目的动态信用评价由项目建设单位上报省级交通运输主管部门,即时发生、即时上报、即时认定。

第十七条 公路设计、施工和监理企业如转制、改名的,其信用等级相应转入转制、改名后的企业或机构;如被注销、破产的,立即取消其信用等级;资质升级的,信用等级不变。企业分立的,按照新设立企业确定信用等级,但不得高于原评价等级。企业合并的,按照信用等级较低企业的等级确定合并后企业信用等级。

第四章 评价等级确定及应用

第十八条 企业在评价周期内无在建合同段,但因被采集有轻微或一般不良行为而获得较高信用等级的,按以下方式处理:

(一) 获评为AA级的,不予评价定级;

(二) 获评为A级的,如上一年度评为AA级则按A级发布,如上一年度为其他等级则不予评价定级。

第十九条 设计施工总承包企业分别按设计企业和施工企业办法独立评价；代建加监理企业分别按代建企业和监理企业办法独立评价。

施工总承包企业（含投资人自行建设施工总承包）依法依规实施专业分包的，按施工分包合同段对具体承担施工任务的从业企业（含施工分包企业以及施工总承包企业承担的合同段）独立评价后，采用算数平均法计算后作为施工总承包企业一个合同段的信用评价，施工总承包企业综合评价的结果也按照一个合同段列入年度信用评价。

第二十条 原则上信用评价结果有效期为 1 年，时间自公告日起至下次评定公告日止（信用评价动态调整结果的有效期限另计）。下一年度公路设计、施工和监理企业在海南省无信用评价结果的，其信用等级可延续 1 年。信用等级延续 1 年后仍无信用评价结果的，按照初次进入我省确定，但不得高于其在我省最近年度评价等级的上一等级。

动态评价评定为 D 级后期满的企业，在评定为 D 级期间，在海南省若无新的不良信用记录，其信用等级恢复至 B 级，时间直至下一次评价结果发布为止；在海南省若有新的不良信用记录，则其信用等级继续评定为 D 级，时间直至下一次评价结果发布为止。

动态评价评定为 C 级的企业，在 C 级有效期限内仍可参加年度综合评价，但考核结果不能评为 AA 级。企业信用等级连续两年被动态评价评定为 C 级的，第三年度信用等级按 D 级认定。

第二十一条 国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价结果按以下原则应用：

（一）省级综合评价结果应用于本省行政区域。国省干线建设市场信用评价结果应用于国省干线和农村公路。

（二）公路设计、施工和监理企业初次进入海南省行政区域时，在同一评价类别下，其信用等级按照以下原则认定：

有全国综合评价结果的，按全国综合评价结果确定，无全国综合评价结果的，按注册地省级综合评价结果确定，但最高均不超过 A 级。尚无全国或注册地省级综合评价的企业，若无不良信用记录，可按 A 级对待。若有不良信用记录，视其严重程度按 B 级及以下对待。

（三）联合体参与投标的，其信用等级按照联合体中最低等级方认定，但按专业类别组成且有明显主次专业之分的联合体，其信用等级按主要专业承担企业认定。

（四）同一年度同一企业，在我省农村公路建设市场信用评价结果为 D 级的，在同一评价类别下，不论其在我省国省干线公路建设市场信用评价有无结果，均按 D 级对待。

第二十二条 公路建设项目的招标人、项目建设单位（或代建单位）应当建立设计、施工和监理企业信用管理台帐，按季度进行核查评分，进行动态管理，及时、客观、公正地对企业进行相应信用评价，并对评价结果负责。不得徇私舞弊，不得设置市场壁垒，一经发现，按照有关规定进行相应处理。

各级评价单位对被评价单位的失信行为进行认定时应附相应的信用评价依据材料。

第二十三条 我省公路设计、施工和监理企业信用评价结果应用于相应类别招标投标中，具体要求按《海南省公路工程项目招标投标管理实施细则》有关规定执行。

第五章 评价监督

第二十四条 项目建设（代建）单位对设计、施工和监理企业的各类检查或督查过程中，实施处罚及通报要做到统筹有度、规范透明、公平公正。对发现的一般性可整改的质量安全问题，情节轻微没达到处罚程度的，应及时下达整改意见，督促企业及时整改，整改意见一般不纳入处罚扣分，若复查时仍未按时整改或整改未达到要求的，应依规再下发处罚文件并纳入信用评价处罚扣分；对发现企业存在违法违规行为、偷工减料、弄虚作假等较严重的质量安全问题，应约谈法人代表，根据情况依法依规作出处理，并纳入信用评价评定标准执行。

招标人、项目建设（代建）单位应完善内部信用评价管理流程，并在上报信用评价结果前，将相应信用评价扣分情况如实告知被评价的设计、施工和监理企业。

第二十五条 各级交通运输主管部门及其质量监督机构要如实、客观、公正地对设计、施工和监理企业信用情况进行评价、审核，并对招标人、项目法人评价工作进行考核，如有玩忽职守、

滥用职权、徇私舞弊等严重失职情况的，由所在单位或其上级主管部门依照国家有关规定给予处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

实行代建制的项目，项目法人应在代建合同中明确代建单位相应的信用评价权利和义务，并加强对代建单位信用评价工作的考核和指导。

第二十六条 省级交通运输主管部门及其质量监督机构按照信用行为评定标准，根据各自职责，结合日常检查、抽查、专项督查、综合检查等记录，对招标人或项目建设单位对企业的评价与实际情况不符的，可以责令其重新评价或直接予以调整。

第二十七条 设计、施工和监理企业对信用评价结果有异议的，可在公示期限内向公示部门提出书面申诉。申诉材料应写清楚申诉事由并附相关依据和证明材料。书面申诉材料需经企业法定代表人或其委托代理人签字并加盖法人公章。

任何单位和个人均可就信用评价工作中的违纪、违规行为向相应纪检监察部门进行实名投诉举报。

第六章 附则

第二十八条 本细则由海南省交通运输厅负责解释。

第二十九条 本细则自 2025 年 4 月 4 日起施行，有效期 5 年。《海南省交通运输厅关于印发〈海南省国省干线公路设计、施工和监理企业信用评价实施细则〉的通知》（琼交规字〔2023〕4 号）同时废止。

- 附件： 1. 海南省国省干线公路工程设计企业信用评价评定标准
2. 海南省国省干线公路工程施工企业信用评价评定标准
3. 海南省国省干线公路工程监理企业信用评价评定标准
4. 海南省国省干线公路工程设计企业信用评价评分计算公式
5. 海南省国省干线公路工程设计企业信用评价评分计算公式
6. 海南省国省干线公路工程监理企业信用评价评分计算公式

