

# 三亚市“十五五”综合交通运输发展规划

(征求意见稿)

三亚市交通运输局  
二〇二六年五月

# 目 录

第一章 发展基础 .....	- 1 -
(一) 发展成就 .....	- 1 -
(二) 问题分析 .....	- 4 -
第二章 发展形势要求 .....	- 5 -
第三章 总体要求 .....	- 9 -
(一) 指导思想 .....	- 9 -
(二) 基本原则 .....	- 9 -
(三) 发展目标 .....	- 10 -
第四章 提升综合交通枢纽能级 .....	- 12 -
(一) 打造区域航空枢纽和大型国际机场 .....	- 12 -
(二) 加快建设三亚多元化港口群 .....	- 13 -
(三) 深化铁路客运枢纽规划建设 .....	- 14 -
第五章 畅通综合立体交通网络 .....	- 16 -
(一) 构建畅达一体的综合交通网络 .....	- 16 -
(二) 建设高效衔接的区域公路网络 .....	- 17 -
(三) 打造便捷可靠的城市交通网络 .....	- 18 -
第六章 推动交通融合创新发展 .....	- 22 -
(一) 推动交通运输与旅游融合发展 .....	- 22 -
(二) 推动货运物流与产业深度融合 .....	- 25 -
(三) 推动邮政与产业民生协调发展 .....	- 27 -
第七章 培育交通领域新质生产力 .....	- 30 -
(一) 培育低空交通新业态 .....	- 30 -

(二) 强化交通数智化赋能 .....	- 31 -
第八章 推动综合交通绿色转型 .....	- 34 -
(一) 构建全域低碳交通运输体系 .....	- 34 -
(二) 打造生态集约绿色基础设施 .....	- 34 -
(三) 构建绿色循环管养体系 .....	- 35 -
(四) 引导绿色出行与运输结构优化 .....	- 35 -
第九章 构建安全韧性现代交通治理体系 .....	- 37 -
(一) 打造全天候韧性交通网 .....	- 37 -
(二) 提升交通运输行业治理能力 .....	- 38 -
第十章 保障措施 .....	- 41 -
(一) 加强组织保障 .....	- 41 -
(二) 加强用地保障 .....	- 41 -
(三) 加强资金保障 .....	- 41 -
(四) 加强实施保障 .....	- 42 -

# 第一章 发展基础

## （一）发展成就

“十四五”期间，三亚市坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，锚定交通强国建设目标，聚焦“两个枢纽”建设和国际旅游消费中心核心区定位，加快推进一批重大交通项目建设。全市综合交通枢纽能级和“外联内通”水平明显提升，为海南自由贸易港建设和交通强国战略实施奠定了坚实基础。

**综合交通枢纽能级显著增强。**三亚凤凰国际机场三期正式投入运营，年旅客保障能力提升到 3000 万人次，航空枢纽门户功能进一步强化，全面支撑构建国际区域性枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户次枢纽地位。开通全国首条第七航权客运航线、3 条第五航权国际客运航线、三亚首条联通欧洲第五航权定期国际货运航线，国际航线网络广泛联通。三亚凤凰国际机场完成年旅客吞吐量 2269 万人次，创通航以来历史新高，增速显著高于行业平均水平。三亚港南山港区建成国内首个公共科考码头，服务科考船次已突破 2000 航次。入选 2024 年国家综合货运枢纽补链强链城市（群）名单，进一步提升综合货运枢纽能力。

**综合立体交通网络加快完善。**建成三亚至乐东铁路公交文化旅游化改造工程，助力大三亚旅游经济圈快速发展。推动一系列大通道工程建设，G98 环岛高速公路三亚崖州湾科技城段改建工程、三横路凤凰段二期、亚龙湾第二通道、安游路改造等项目建成通车，开工建设 G98 环岛高速大三亚段扩

容工程、G98 环岛高速三亚大茅隧道段扩容改造工程、G225 乐东至三亚段改扩建工程等，国省道公路网二级及以上公路占比达 88%。新改建农村公路 46.86 公里，在建制村 100%通达通畅、具备条件自然村 100%通硬化路基础上，实现各区、农垦（居）100%通三级及以上公路，创建 5 条省级“美丽农村路”，有效支撑乡村振兴全面发展。

**公共交通服务品质持续提升。**开通至五指山、保亭、乐东黄流镇等地的定制客运，道路客运加快转型发展。新能源和清洁能源公交车比例达 92.6%、绿色出行比例达 87.1%、绿色出行服务满意度达 84.2%，是省内唯一绿色出行创建考核评价达标城市，“三亚优先发展公共交通案例”入选 2025 年度城市交通健康可持续发展案例集，城市公共交通健康可持续发展走实走深。聚焦重点领域监管，率先在全省开展“特快巡游车”巡网融合项目，降低空驶率和巡游出租车驾驶员运营成本。完成公共交通大数据监管平台一期建设，实现公交、巡游车、网约车、两客一危、航运船舶、有轨电车等领域的数据融合与分析，为交通业务和场景应用奠定基础。优化农村客运服务供给，持续保持全市建制村 100%通公交，具备条件的自然村 100%通公交。

**特色旅游交通体系加速构建。**环岛旅游公路（三亚段）、环热带雨林国家公园旅游公路（三亚段）等一批旅游路相继建成通车，旅游交通基础设施体系不断完善。相继开通 16 条市域旅游公交专线，推出 5 条和美乡村旅游精品线路，“三亚

市旅游经济圈城际旅游公交”入选第一批交通运输与旅游融合发展典型案例，旅游交通服务产品体系不断丰富。备案租赁游艇累计出海 40.1 万艘次，接待游客约 273.56 万人次，三亚成为全国首家开展租赁游艇夜航试点城市，连续四年获评年度最佳游艇发展城市、最佳游艇旅游城市。持续加强宣传推介力度，多次在央视、人民日报等国家级媒体平台宣传报道，全域旅游品牌影响力显著提升。

**现代货运物流能力快速补强。**完成三亚南果物流园（一期 B 区）农产品冷链集配中心建设，全面开工三亚国际邮件快件跨境电商物流监管中心及配套物流仓储项目、三亚民生综合物流园、嘉诚国际（三亚）超级云智世界港、三亚佳翔航空货运农产品加工贸易冷链物流园等项目，物流枢纽布局不断完善。试点开展西岛无人机配送，打造无人驿站 3 个，运营无人运输装备 6 辆，满足末端网点短驳需求。在全省率先实现建制村“一村一站”全覆盖，33%的建制村开通交邮合作线路，邮政行业寄递业务量年均增长 10.8%，客货邮融合快速发展。

**行业现代治理能力持续提升。**建立“快转、快查、快处”舆情处理机制，联合公安、综合执法部门开展常态化整治。出台了《三亚市有轨电车管理办法》《三亚市公交站点设施管理规定》（修订），进一步规范了公交设施的管理维护。制定地方性法规《三亚市机动车停车场管理条例》，从法律层面规范机动车停车场的使用和管理。出台《三亚市推进巡

游出租车行业平稳发展工作方案》《三亚市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》，完善《网约车服务质量信誉考核办法》，为出租汽车行业稳定健康发展提供了政策依据。制定省内首个汽车租赁地方性政策《三亚小微型客车租赁经营服务管理办法》，将汽车租赁纳入“三亚放心游”体系，全面服务海南省全域旅游高质量发展。

## **（二）问题分析**

对照基本建成世界知名宜居宜游宜业现代化滨海城市、实现社会主义现代化建设走在全国同类城市前列的发展定位和目标，三亚市交通运输发展水平仍然有待提升。主要包括综合交通枢纽与“两个枢纽”的建设目标差距较大，综合交通网络对经济圈一体化的支撑不足，旅游交通体系支撑国际旅游消费中心核心区的服务能力不足，体制机制协同能力仍有待提升等。

## 第二章 发展形势要求

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。从国际看，世界百年变局加速演进，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。全球化进程遭遇逆流，全球产业链供应链加速重构，国际航运格局面临深度调整。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，以东南亚为代表的新兴市场国家活力增强。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。党中央提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。从海南看，习近平总书记强调要将海南自贸港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，要紧紧围绕建设“三区一中心”的战略定位，全面提高海南经济社会发展水平。

三亚区位优势独特，是连接国内国际市场、对接东南亚的重要节点，有望成为国内国际双循环的战略枢纽。全市“四大主导产业”加速补链延链、优化升级，种业、深海、生物制造等未来产业加快培育壮大，具有三亚特色和优势的现代化产业体系基本建成，新质生产力培育初见成效，为经济跨越式发展提供了强劲引擎。作为国际知名旅游目的地，在吸引全球高端要素、打造国际旅游消费中心核心区方面潜力巨大。《中共三亚市委关于制定三亚市国民经济和社会发展第十

五个五年规划的建议》提出“十五五”时期三亚将全力建设世界知名宜居宜游宜业现代化滨海城市，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户中挑大梁、当先锋，奋力谱写中国式现代化海南篇章三亚章节。作为“开路先锋”，经济社会发展对交通运输提出了新的更高要求。

**一是高标准建设自贸港，要求打造国际化综合交通运输体系。**省委八届八次全会提出，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，高标准建设海南自由贸易港。三亚提出锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”战略目标不动摇，全面实施自由贸易港法规、政策和制度，更加积极主动推动各领域改革开放，努力在高标准建设海南自由贸易港中树标杆。随着自贸港建设进入关键阶段，叠加离岛免税红利持续释放、跨境贸易便利化水平显著提升等多重机遇，三亚的运输需求将更加旺盛、更加多元、更加国际化，要求对标国际最先进自由贸易港，构筑面向两洋、辐射全国，深度参与国内国际分工协作的门户枢纽和通道网络，以更高标准、更新理念建立适应自由贸易港的运输服务管理机制、政策标准、市场环境，打造国内领先、面向国际的综合交通运输体系。

**二是提升“两个枢纽”能级，要求增强综合交通枢纽核心功能。**海南省提出构建国内国际双循环战略交汇点，提升“两个枢纽”能级，加快建设西部陆海新通道国际航运枢纽和

面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽。三亚将充分发挥区位和产业优势，加快打造国内企业出海桥头堡和国内国际双循环重要交汇节点。这就需要依托三亚全国性综合交通枢纽城市建设，以航空枢纽为核心、港口枢纽为特色，增强枢纽链接国际、集聚资源和辐射区域的引领带动能力，支撑服务三亚更高水平对外开放。

**三是推进三亚经济圈一体化，要求加快交通互联互通同城化。**三亚将坚持“一盘棋、同城化，共建共享、协调发展”理念，充分发挥三亚牵头带动辐射作用，完善三亚经济圈合作机制，积极构建区域发展共同体，打造新时代区域协调发展标杆。这就要求加快构建一体互联的综合交通网络，推动基础设施一体互联，构建“1 小时通勤圈”；打造同城共享的运输服务网络，实现“人享其行、物畅其流”，支撑三亚经济圈高质量发展。

**四是建设国际旅游消费中心核心区，要求构建高品质旅游交通体系。**旅游消费是三亚高质量发展的重要支柱。三亚将对标国际一流标准，强化改革创新驱动，规范旅游市场管理和服务，全面提升旅游消费能级和核心竞争力，努力打造世界级旅游目的地。要求构建完善的旅游交通基础设施体系，优化旅游配套设施和旅游出行服务，提升旅游资源可达性和游客旅行体验，立足区域资源优势与发展特色，争创全国交通运输与旅游融合发展典范。加强旅游高峰期交通拥堵治理，推动南北轴线、东西轴线等一批交通拥堵治理建设工程。把

握城市空间北拓需求，前瞻性谋划交产城融合发展示范区及其他北拓片区的交通体系构建，稳定第二高速连接线、北横通道等一系列重大通道的布局。

**五是构建产业发展新格局，要求推进交通体系高效智慧协同。**三亚市将坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，坚定不移发展实体经济，加快推进“四大主导产业”补链延链、优化升级，推动热带特色高效农业提质增效、现代服务业优质高效发展、先进制造业和新兴产业、未来产业集群发展。充分利用国家综合货运枢纽补链强链政策，全面补齐国际物流、大宗物资集散、冷链物流服务、城市商贸物流短板，支撑深海科技、南繁种业、装备制造、热带农业的蓬勃发展，并向产业链的高价值环节延伸。产业园区、产业平台与城、乡、陆、海服务功能深度融合，对交通体系高效、智慧、协同方面提出更高要求，需要重点保障崖州湾科技城、中央商务区、海棠湾国家海岸休闲园区和互联网信息产业园交通体系建设，为产业竞争力提升与城市能级跃迁提供坚实支撑。低空经济被列为国家战略性新兴产业，低空经济战略机遇催生发展新动能，海南自贸港拥有政策与资源双重优势，需加快低空经济布局，打造新质生产力增长极。

## 第三章 总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持以习近平总书记关于海南发展的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，紧扣海南自由贸易港全岛封关运作后国际化水平提升的新要求，锚定三亚“一标杆、五个区”建设目标，紧密围绕三亚打造“世界级热带滨海旅游城市”、“国家战略科技力量重要承载地”和“国际旅游消费中心核心区”的战略定位，以高质量发展为主线，以满足人民日益增长的美好生活需求为核心，全力提升国际门户枢纽能级，持续完善现代化综合交通网络，深化交通运输与旅游消费、深海科技、南繁种业等支柱产业的融合创新，加快构建现代化综合交通运输体系，为三亚建设世界知名宜居宜游宜业现代化滨海城市当好“开路先锋”。

### （二）基本原则

**开放引领，枢纽支撑。**抢抓全岛封关运作红利，深度融入“双循环”格局。以空港、海港为核心，构建海陆空铁高效衔接的国际门户枢纽，提升链接全球资源的服务功能，支撑三亚在高标准建设海南自由贸易港中树标杆。

**创新驱动，陆海统筹。**锚定“国家战略科技力量重要承载地”定位，依托南繁、深海科技创新资源，推动大数据、人工智能赋能交通。加快发展低空经济等新业态，强化交通与国土空间规划、产业布局的协同联动。

**绿色低碳，深度融合。**坚持节约集约利用资源，助力建设生态文明建设示范区。深化“交通+旅游”融合模式，促进交通运输与国际旅游消费中心核心区建设深度耦合，构建以轨道交通和公共交通为骨干的绿色出行体系。

**以人为本，安全韧性。**着力提升交通服务水平，支撑打造民生幸福品质标杆。牢固树立安全发展理念，增强交通网络应对极端天气与突发事件的应急救援能力，保障封关背景下产业链供应链的安全畅通。

### **（三）发展目标**

“十五五”时期，推进枢纽能级跃升与网络质量优化，推动交通与产业、旅游深度融合发展，积极探索发展交通新质生产力。到2030年，初步建成便捷高效、品质人文、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网，构建“面向两洋、联通全国、辐射全岛”的现代化综合交通运输体系，打造世界知名宜居宜游宜业现代化滨海城市的交通示范样板。

**枢纽能级实现跨越式提升。**全力提升国际门户枢纽服务功能，国际通航城市数量进一步增长至50个。增强港口核心竞争力，国际邮轮母港旅客年设计通过能力及深海科考服务能力显著增强。

**设施网络构建便捷高效。**深化“陆海统筹”，打造三亚经济圈一体化交通格局。提升中心城区至铁路综合客运枢纽的通达效率，构建衔接紧密、互联互通的综合设施网络。

**旅游交通与新业态融合创新。**深化“交通+旅游”融合模式，助力国际旅游消费中心核心区建设。加快提升旅游公路品质，建成多元创新的铁路、水上及低空旅游产品体系。抢抓新质生产力机遇，开通低空航线，在全省率先打造交旅融合发展典范。

**服务品质与智慧绿色转型。**全方位对标封关运作要求，推动行业向数智化、低碳化升级。航班正常率稳定在 92% 以上，公共交通领域新增和更换车辆使用清洁能源比例保持 100%，公交出行信息查询覆盖率保持 100%。运输结构进一步优化，实现货运服务向品质化、智能化跃升。

**安全韧性与治理能力稳步升级。**坚持底线思维，打造民生幸福品质标杆。完善交通基础设施全生命周期安全管理，增强应对极端天气与重大风险的应急韧性。深化重点领域改革，促进行业治理精细化、智能化，保障封关背景下产业链供应链安全畅通，不断增强人民群众的获得感与幸福感。

## 第四章 提升综合交通枢纽能级

### （一）打造区域航空枢纽和大型国际机场

全面完成三亚凤凰国际机场能力提升。全力打造面向太平洋、印度洋的航空区域门户次枢纽、“一带一路”航空物流支点机场发展定位，完成三亚凤凰机场三期工程及配套基础设施建设收尾工作，进一步深化凤凰机场挖潜扩容研究，争取机场时刻扩容，提升高峰小时容量。支持三亚凤凰机场打造精品旅游机场品牌，提升机场服务质量、商业价值和经营效益。

进一步完善机场集疏运体系。加快完善三亚凤凰国际机场道路集疏运体系，推进三亚市凤凰机场基础设施配套工程、凤凰机场（鹿城大道段）基础配套设施综合提升改造等项目建设，提升道路集疏运效率。提升旅客换乘服务体系，支持三亚经济圈异地候机楼建设，开通和加密机场至经济圈重点地区的机场班线和公交线路，实现经济圈所有市县全覆盖。

优化提升国际国内航运服务水平。加密优化国内航线网络，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等重要节点城市的高频互联，提升与其他枢纽机场的通达性。围绕季节性客源地特征，做优做强旅游航线和公务航线。深化落实海南自贸港高度自由便利开放的运输政策，鼓励航空公司积极使用海南开放第三、第四航权政策，加密直达全球主要客源地的航线，适时开通至西亚、欧洲、北美、澳洲等国际枢纽城市航线。支持凤凰机场依托客运航线发展腹舱

载货，结合市场需求有序开通、稳定运营货运航线。充分利用第五、第七航权，提升三亚机场国际中转运输能力。积极培育全货机航线，提升免税品、热带水果等货物的运输时效，推进航空物流到口岸通关的无缝衔接，促进航空货运市场发展，进一步降低物流成本。

**积极谋划三亚新机场建设。**围绕全省“一主一次、两支一货运”的机场定位分工，加快推动三亚新机场选址研究，尽早启动新机场建设工作。全面支撑国际旅游消费中心核心区发展，打造花园式绿色机场、高品位艺术机场，向旅客提供高品质出行体验。结合三亚新机场建设，谋划建设环岛铁路新机场支线、三亚至乐东城际新机场支线、新机场高速以及快速路等新机场集疏运体系。

## **（二）加快建设三亚多元化港口群**

**高标准打造国际邮轮港。**加快推进三亚国际邮轮港一期工程，依托港务局老港作业区建成 1 个 10 万吨级邮轮泊位。谋划建设三亚国际邮轮港二期工程，提升现有凤凰岛码头作业区邮轮码头泊位等级。近期研究将现有 8 万吨级泊位升级改造为 15 万吨级邮轮泊位，适时新增 1 个 22.5 万吨级邮轮泊位，实现邮轮泊位大型化。打造高效的交通接驳体系，建设邮轮港综合交通枢纽，包括联检大楼、客运服务中心、公交首末站及停车区等，推动“交通+物业”综合开发。适时推进凤凰岛大桥扩容改造，提升通行能力。优化游客进出港交通组织方案，强化邮轮港与交通枢纽、旅游景区、消费购物

场所间的联系。同时推动海南三亚国际客运码头工程、三亚游船旅游中心二期改扩建项目建设，提升大型游船游艇通航靠泊能力。推进建设三亚南边海综合保障码头一期项目，服务公务船靠泊，助力海南自由贸易港建设。

**加快建设国际科考母港。**充分发挥海南深海科技领域竞争优势，服务海洋强国、海南自贸港建设等国家重大战略，加快三亚港南山港区深海科考码头工程建设。谋划建设三亚南山港国际科考服务保障综合枢纽港，满足大型深海科考保障需求。

**升级完善港口货运功能。**推动三亚港南山港区货运码头二期工程建设，新建1个2万吨级通用泊位，对一期港池航道按2万吨级进行升级改造。深化港产城融合，以港口功能升级赋能临港产业与城市消费。重点提升港口对崖州湾科技城、中央商务区等产业平台及国际消费中心的服务能级，推动先进制造、现代海洋、南繁种业、深海科技等战略产业与港口物流、供应链服务高效对接，形成“以港促产、以产兴城、港城共荣”的发展格局。

### **（三）深化铁路客运枢纽规划建设**

**完善铁路综合客运枢纽布局。**按照“一主（三亚站）、两副（亚龙湾站和凤凰机场站）、两支点（崖州站和规划海棠湾站）”的铁路综合客运枢纽布局规划，加快推进环岛高铁海棠湾站建设，进一步提高铁路覆盖范围、提升服务水平。加快建设崖州站站房改扩建及站前广场提升改造项目，推动三

亚动车站综合交通枢纽项目开工建设，实现高铁站与城际轨道、公共交通、出租车、网约车、小汽车、非机动车等的无缝衔接。强化枢纽对外集疏运道路建设，实现与城区、乡镇、景区的便捷联系。

**持续推进站城融合发展。**依托铁路综合客运枢纽建设，探索以 TOD（以公共交通导向的开发）模式为核心的站城融合综合开发，在海棠湾站试点实施通过商业、办公、居住等功能的植入，提升区域价值，并探索建立“开发收益反哺枢纽建设与运营”的可持续资金平衡模式。研究用地分层出让管理办法，提升用地综合开发的效果。

## 第五章 畅通综合立体交通网络

### （一）构建畅达一体的综合交通网络

**适时推进高快速铁路主动脉建设。**按照全省“一环一纵一横一射”的高快速铁路布局，配合推进海口至三亚中线快速轨道交通前期工程和实施，实现两地 30 分钟直达，服务海口经济圈、三亚经济圈南北两极快速联通，强化高快速铁路对保亭等空白区域的覆盖。

**探索发展区域城际轨道交通新模式。**进一步完善三亚经济圈城际轨道交通网布局，形成以三亚为中心、辐射区域的城际轨道网。积极谋划三亚至陵水城际轨道，研究利用环岛高铁开行三亚至陵水的公交化城际列车。加强高快速铁路、城际轨道等轨道交通网衔接，探索通过共轨、换轨、同站换乘等方式，实现不同层次轨道交通的有机衔接，推动轨道交通多网融合。

**打造开放畅达的高速公路网。**提升高速公路对各个主要功能区的全面覆盖，加快建设 G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程以及吉阳、亚龙湾北、火车站、南山等 4 条连接线，G98 环岛高速大茅隧道改造工程；启动 G98 环岛高速公路大三亚段扩容工程凤凰机场、海棠湾、新机场等 3 条连接线建设。加快三亚绕城高速凤凰机场互通及连接线工程建设，启动火车站、荔枝沟等互通升级改造，谋划亚龙湾、林旺等互通改造及红塘湾互通新建工程，同步升级改造各互通与城区道路间的连接线，实现快速进出三亚城区。配合开展三亚—

乐东—东方、三亚—五指山—什运高速公路前期工作，推动三亚经济圈市县之间高速公路尽快直连。

## **（二）建设高效衔接的区域公路网络**

打造城乡一体的干线路网体系。推动高速公路、普通国省道、城市快速路、城市主干路一体化发展，规划形成“五横五纵十一连”的干线路网体系。其中，“五横”为 G98 环岛高速大三亚段扩容、北横通道、现状 G98 环岛高速、鹿城大道、G225-凤凰路-迎宾路-G223，“五纵”为三亚至乐东高速、S314（第二高速以北段）、三亚至五指山高速、G224-榆亚路、山海高速，“十一连”为镇海连接线、南山连接线、南滨连接线、红塘湾连接线、S314（第二高速以南段）、凤凰机场连接线、凤凰连接线、火车站连接线-育新路-凤凰路、亚龙湾北连接线-龙岭路、吉阳连接线、海棠湾连接线。

有序推动城镇化地区公路改造。因地制宜升级改造部分建设较早、沿线城镇化较为严重、路面破损严重的公路路段，提升普通国省道通达通畅水平，加快推进（横五）G225 乐东至三亚段改扩建工程“五网合一”示范段、（横五）G225 塔岭至海角段改扩建工程项目一期建设，启动（横五）凤凰机场天涯连接线扩容工程项目（原 G225 塔岭至海角段改扩建工程项目二期）、（纵四）G224 迎宾互通至吉阳连接线段改扩建工程项目、（纵四）G224 吉阳连接线至保亭界段改建工程。

持续推进“四好农村路”建设。加快推进环热带雨林国家公园旅游公路三亚支线、X827、藤加线、X835 等主要农村

公路建设，完善主要农村公路网络。提高农村公路通达深度，推进具备条件的建制村通双车道公路，推动农村公路向进村入户倾斜，实现具备条件的自然村（组）通硬化路比例保持100%。提高农村公路安全水平，结合农村人居环境整治专项行动，加强农村地区安全隐患路段治理，改善农村公路路域环境。进一步完善和美乡村路网建设，促进和美乡村“串珠成链”；推动“农村公路+旅游”融合发展，积极吸引游客前往乡村深度游，为“四好”示范村及后续产业发展打下基础。支持下辖区积极创建“四好农村路”与城乡交通运输一体化国家示范县。

### **（三）打造便捷可靠的城市交通网络**

**构建“丰”字型城区骨架路网络格局。**以打造“三横（鹿城大道、凤凰路西段-迎宾路、榆亚路-河口通道-胜利路）一纵（南北轴线：火车站连接线-海润路-凤凰路南段）”“丰”字骨架路网为目标，推动凤凰路沿线重要节点、迎宾路沿线重要节点快速化改造、南丁中片区城市更新鹿城大道建设项目等工程建设。改造迎宾路-G223 交叉口节点，提高通行效率。进一步优化完善城市道路与集疏运体系的衔接，提升衔接效率。

**完善交产城融合示范区综合交通体系。**支撑交产城融合示范区及其他北拓组团的发展，按照打造“两横（G98、鹿城大道）一纵（火车站连接线-海润路）”干线路网体系目标，适时推动鹿城大道快速化改造工程、北横通道中西段工程建设，谋划环岛高速公路三亚绕城段快速化改造。谋划有轨电车示

范线北延至体育中心，强化交产城融合示范区与老城区的轨道联系。

**谋划北拓组团骨架路网。**结合北拓组团布局，稳定北横通道线位，构筑三亚城区的北部干线通道，并按照市政道路标准进行建设或预留，争取开工建设。结合城市空间拓展和出行需求，加快北横通道东段（亚龙湾连接线至林旺互通）、海棠路南北延下穿隧道工程、育新路上跨环岛铁路项目等通道建设，满足城市跨组团出行需求。适时启动建设北拓组团各片区内微循环路网。

**滚动推进重要节点综合治理。**提升城市交通综合治理能力，滚动实施交通综合治理工作，每年推进一批拥堵节点治理。优化城区道路网络结构，完善次支道路建设，规划打通约 40 条断头路，畅通城市道路微循环。实施精细化交通规划，优化旅游景区、交通枢纽、学校和医院等热点片区的交通组织，开工建设三亚市电视塔应急保障道路及凤凰岭景区配套工程项目。研究制定旅游高峰期交通组织优化方案，做好大客流情景下交通疏导和应急预案。

**推动城市公共交通高质量发展。**加快构建常规公交与定制公交双网协同、功能互补的城市公共交通体系。持续推进公交线网优化，提升公交线网与乘客需求的匹配性，重点在候鸟人群集中区域加强康养社区、农贸市场、公园、医院的微循环公交线网优化和发车频次，提高出行便利性。完善城市公交枢纽与场站体系，推动亚龙湾城市交通枢纽、迎宾路

公交首末站等场站建设，在中心城区等用地受限区域探索打造公交微枢纽；加强公交场站综合开发，推动建立用地综合开发收益反哺机制，探索建设城市交通综合服务站。结合三亚“清凉城市”建设要求，对鹿城大道等部分主干道及重点区域的公交站点设施进行改造提升以及无障碍和适老化改造；实施公交电子站牌二期项目建设，在客流密集区域建设 50 座电子站牌，并对存量电子站牌更新迭代，完善既有电子站牌功能。争创城市交通高质量发展示范区。

**保障与优化慢行空间发展。**保障非机动车路权，完善主要道路的非机动车道建设，并与绿道网有效衔接。优化过街设施布局，在过街需求量较大的干线道路布局立体过街设施，实现人车分离，提高交通安全性。完成鹿城大道与抱坡路交叉口人行天桥、三亚南山北站过街通道、临春岭公园至名花公园下穿通道等项目建设。试点建设儿童友好街区，融入全龄友好、无障碍设计，构建安全有趣的通学路径与活动网络，支撑儿童友好城市建设。推进适老化慢行环境改造，在老旧小区、医院、农贸市场周边增设休憩座椅、遮阳避雨设施、无障碍坡道，解决老年人、残障人士出行“最后一公里”难题。结合三亚热带滨海城市特色，在滨海区域建设滨海骑行绿道，串联景区、酒店、商业等节点，发展“骑行+旅游”新业态，配套建设骑行驿站、租赁点及维修保养点，提升骑行服务品质与安全保障水平。加强慢行系统与公共交通站点的无缝衔接，强化“最后一公里”接驳，构建“公交+慢行”绿

色出行体系。

**加强城市停车系统建设与管理。**坚持“配建停车为主体、路外公共停车和路内停车为补充”的策略,优化建设项目停车配建标准,适度降低中心城区商业、办公停车配建标准,严格监督居住区、医院、景区、免税店等重点建设项目的停车配建指标落实。在河东、河西、大东海等停车设施供需矛盾突出片区补充配建停车设施;在中心城区、景区、大型枢纽等停车需求较大区域,补充公共停车场设施。共完成 10 个停车场建设,进一步增加停车泊位。持续推进三亚市智慧停车泊位建设,整合全市停车资源,推动“停车一张网”建设管理、差异化收费和共享停车模式,盘活存量,引导有序停放。推动重点区域停车场与公交枢纽、旅游集散中心一体化衔接,完善换乘接驳,强化无障碍及适老化改造,提升停车服务的便捷性与友好度。

## 第六章 推动交通融合创新发展

### (一) 推动交通运输与旅游融合发展

构建多层次旅游公路服务体系。提升优化环岛旅游公路功能，高质量高标准推进环热带雨林国家公园旅游公路建设；完善“两环”旅游公路支线网络，加强“两环”间公路互联互通，优化“两环”与高速公路互通、重要交通枢纽的衔接，推进环岛旅游公路(三亚段)品质提升。提升旅游公路智慧化水平，依托旅游公路建设，运用智能感知、大数据、数字孪生等现代信息技术，提高智慧服务水平，拓展应用场景，打造智慧旅游公路。因地制宜构建具备多元旅游服务功能的新型特色公路服务区、公路驿站体系以及景区标准化房车露营基地、综合型汽车营地体系，力争打造国家级旅游公路品牌。结合三亚原生态绿色走廊，在市域层面打造连接南北、串通东西，形成“一带五指，七珠多枝”的三亚乡村旅游公路路网。推进区域干线公路旅游化升级改造，完善旅游公路网络架构；畅通旅游交通微循环，提升乡村旅游公路通行标准，推动直通景区景点的旅游支线、联络线等建设，把步行绿道和骑行道作为“最后一公里”的重要抓手。

**打造立体多元的旅游交通产品。**以交通与旅游融合发展为导向，构建“水上、空中、陆上”立体式多元化旅游交通产品。加快建设邮轮旅游试验区和游艇产业改革发展创新试验区，推动游艇产业发展。持续深化三亚“双母港”运营模式，深化与香港等邮轮港口合作。加强西沙邮轮旅游产品开发，

深化“中国东盟（海南）邮轮旅游互联互通示范项目”合作成果，增加“海南—东盟国家”的国际邮轮航线开通。试点开展邮轮无目的地游航线，打造“海上会客厅”。依托滨海旅游度假区和旅游景区，开发豪华游艇包船、海上观光游、海上运动体验和主题游艇派对等多元化产品，打造独具特色的游艇旅游品牌。紧扣全省低空旅游“服务提质创新核”定位，重点发展海上观光、高端定制、跨境飞行、低空运动等核心业态，构建全域低空旅游产品体系。培育海南西环公交旅游化铁路客流，加强与沿线景区联动发展，打造精品旅游铁路线路；因地制宜推动旅游轨道交通规划建设，进一步丰富完善旅游设施及产品体系。加强旅游直通车、景区专线的开通，合作开发“车票+门票”“车票+门票+酒店”等服务产品；优化现有旅游公交专线，增加对乡村旅游资源的覆盖，打造具有三亚特色的旅游公交品牌。

**推动出租汽车规范有序发展。**建立出租汽车运力规模动态监测评估机制，对出租汽车实行总量动态调控，引导出租汽车市场合理配置运力规模和结构。持续推进“巡网融合”发展，鼓励巡游出租汽车接入网约汽车平台，实行“一车双价”。加强出租汽车服务质量信誉考核，并将考核结果与退出机制挂钩。优化运营服务模式，完善重点交通枢纽候车管理，鼓励试点应用数字化方式，在枢纽场站设置网约车候车区域，实现候车实时供需匹配、优先派单等新模式；探索建立短途无忧积分机制，缓解出租车在交通枢纽“长”轮排和“短”客单

之间的司乘矛盾。

**推动汽车租赁服务提质升级。**加快三亚汽车租赁地方性立法，实现行业经营行为规范化、市场秩序法治化。加强汽车租赁行业全链条服务，形成“平台下单—信用免押—多点取还—线上售后”服务闭环，并深度接入“三亚放心游”服务体系。结合三亚旅游资源和客流分布，系统构建以机场枢纽为核心、重点湾区为枢纽、景区社区为节点的三级服务网络，实现便捷化全域覆盖。大力培育高端品牌与特色服务，引进与培育知名企业，发展豪华车、敞篷车、房车等特色车型，在机场、湾区及酒店群建设品牌旗舰店，提供管家式服务。

**加快道路客运转型发展。**大力发展定制客运，以市场需求为导向，及时优化运输组织方式，推动开通三亚至乐东（城区）、陵水的定制客运线路，实现与三亚经济圈各市县定制客运线路全覆盖。加强与铁路、民航等运输方式的高效衔接，扩展机场巴士、高铁巴士等接驳专线。加快推动汽车客运站转型发展，结合三亚市城市更新计划，积极推进汽车客运站向集客运、商业、旅游集散、邮政、物流、汽车后服务和文化体育等为一体的综合服务体转型。按照“宜站则站、宜点则点”的原则，在综合客运枢纽站、公交和轨道停靠站、景区景点、学校、医院等地设置停靠点，推动汽车客运站从“大站集散”向“多点串联”转变，打造“一站多点”的道路客运站点体系。不断完善道路客运网络平台，实现信息查询、在线购票、车辆实时定位等功能。

**推动农村客运高质量发展。**针对农村地区居住分散、出行不集中等需求特征，探索适应市场需求多样化的农村公交服务，灵活采取定班定线、区域公交及预约响应等经营模式，增强农村客运吸引力。推动定制客运、网约车、共享出行等新型客运服务模式向城乡区域拓展，提升农村客运个性化服务水平。

**加强旅游旺季交通管理。**深化旅游交通组织专项研究，精准预判节假日及候鸟季出行高峰，科学制定分级响应预案，并针对台风季等极端天气导致的交通中断及节假日大规模旅客滞留等情形，明确对滞留旅客的生活保障和联动机制等“人文关怀”措施。大力推行停车需求管理，在热门景区外围规划建设换乘停车场，通过停车费减免与公交优惠联动，引导游客“停车换乘”；探索在极端高峰日试行景区停车预约制，从源头调控车流。保障公交优先路权，全面推广公交专用道违法抓拍，提升公共交通的可靠性与吸引力；创新探索分流方式，探索水上巴士、低空运输等，为高峰交通提供弹性补充。强化科技赋能与应急联动，完善重点区域客流车流实时监测预警平台，并制定细化的拥堵应急处置预案，确保突发情况下的快速疏导与响应，全面提升旅游旺季交通系统的韧性、效率与游客出行体验。

## **（二）推动货运物流与产业深度融合**

**完善物流枢纽体系布局。**高标准推进三亚国家综合货运枢纽补链强链建设，加快南山港区货运码头二期工程项目建

设，增强港口服务国家安全重点物资运输的能力；推进三亚机场货运功能不断发展，加快完善三亚航空邮件快件监管中心项目，推进三亚凤凰国际机场西货运枢纽项目建设，高标准建设航空货站及货运枢纽转运中心；建设三亚民生综合物流园、三亚城郊大仓冷链物流园等项目，加强“平急两用”设施建设，做好前方保障工作；推进嘉诚国际（三亚）超级云智世界港，推动数智物流发展。推进三亚佳翔航空货运农产品加工贸易冷链物流园、三亚南果物流园项目二期建设。

**补强软联通提高运输效率。**加强交通物流各环节衔接，降低全社会物流成本。整合水陆空资源，发展“航空+邮轮”“高铁+海运”联运模式。支持发展跨海峡铁水公空多式联运，打造“轨道+仓储配送”的铁路物流配送新模式，提升三亚生产生活物资进出岛效率。支持发展小洲岛至西岛低空物流航线，丰富西岛居民和游客生产生活物质配送方式，破解海岛物流限制难题。积极开通三亚-海口-内地铁路冷藏集装箱公铁联运班列，服务三亚瓜果蔬菜、种子种苗外运。开行三亚—海口“卡车航班”，提供“当日入境、当日转运、当日运抵、当日通关”高标准服务，推动全球货物在三亚集拼中转。积极应用海南国际贸易“单一窗口”空港口岸物流服务体系，实现空港口岸航空物流全流程单证电子化流转，提升三亚空港口岸公共服务和保障能力。适应全岛封关运作与更高水平开放要求，对标 CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）等国际高水平经贸规则，配合建设与国际接轨、符合海南自由贸易港

建设实际的监管标准和规则体系。持续推动与铁路、航空等主体的安检互认、信息共享与规则衔接，提高转运接驳时效。

**提升道路货运服务水平。**鼓励集约化货运新业态发展，培育道路货运龙头骨干示范企业，引导小微货运企业开展联盟合作，鼓励提供优质干线运力服务的大车队模式创新发展。支持道路货运企业加强信息系统建设，提高线上线下一体化服务能力。加快车辆装备升级改造，积极稳妥淘汰老旧柴油货车，推广应用先进货运车型。提升技术装备绿色化、智能化水平，降低交通物流技术性成本。

**促进城市绿色配送发展。**优化完善城市货运配送服务网络，以封关后“零关税”商品流通需求为导向，强化免税商品、民生消费品等重点品类的末端配送服务。加快新能源车辆及标准化载具推广应用。推行“统仓统配”、“多仓共配”、“社区物流”等仓配一体化的先进物流配送模式。强化冷链物流基础设施建设，着力构建现代冷链物流体系。

### **（三）推动邮政与产业民生协调发展**

**提升邮政快递设施供给能力。**积极融入三亚空港型国家物流枢纽和综合货运枢纽补链强链建设，加快推动三亚国际邮件快件跨境电商物流监管中心及配套物流仓储项目建设。推动机场空侧建设转运/分拣设施，配合推进海口全球性国际邮政快递枢纽建设。紧抓三亚“中优”集聚现代物流业的发展机遇，鼓励邮政快递企业在货运场站、产业园、物流园等区域布局邮（快）件处理场所，支持联合建设分拨枢纽与共配

场所，提高场地集约化复合化水平，提升中转、运输能力。鼓励建设冷库、云仓、产地仓等设施，增强冷链、电商、供应链等服务的保障能力。

**建设国际寄递物流体系。**鼓励邮政快递企业依托国际邮件快件跨境电商物流监管中心建设，进一步提升邮（快）件通关能力。支持共建共用国际邮（快）件处理中心，提速跨境转运时效。支持建设集货仓探索以三亚为中转点联通国内国际的“境内海外仓”模式，加强集拼转运能力，不断挖掘国际市场。依托港口探索开通连接印度洋、太平洋的海运邮路，增强对沿线国家的辐射能力。聚焦外贸资源，吸引快递物流公司在三亚设立国际业务部门，积极融入“一带一路”，主动对接跨境电子商务公共服务平台，拓展跨境直邮、国际集运转运等服务。

**完善邮政快递末端配送网络。**加大小区快递设施保障，支持社区综合服务站、移动揽投站、智能快递柜等便利设施建设。推进邮政普遍服务网点标准化规范化建设，加快升级改造老旧普遍服务网点。强化城乡末端邮政快递设施公共属性，支持与交通、商贸、供销等公共服务设施共建共用，加快融入城市一刻钟便民生活圈。优化农村寄递物流体系，鼓励邮政快递企业加大农村地区投入，推进农村寄递物流服务站的标准规范化建设，拓展站点盈利模式，实现全市“快递进村”全覆盖。

**推进农村客货邮融合发展。**推进乡村邮快、快快、客货

邮融合发展，逐步降低农村末端物流成本。推动农村地区邮政包裹按址、按时投递，有序提高建制村投递频次。支持村邮站叠加村级寄递物流综合服务站功能，集成更多便民服务。支持具备条件的区级和农村客运站在保留客运基本服务功能的基础上，拓展货运物流、邮政快递、电商、旅游等综合服务功能，探索推进统一仓储、统一分拣、统一配送。鼓励因地制宜推广农村客运车辆代运邮快件，依托“村村通”农村客运车辆开通客货邮合作线路。积极发展货运班车，拓展“农村客货邮+电商、旅游、农业”等融合发展新模式。鼓励有条件的地区发展客货邮融合适配车型。联合探索“旅游+公交+寄递”运输模式，增强观光线路揽收能力。

## 第七章 培育交通领域新质生产力

### （一）培育低空交通新业态

**建设地面基础设施网。**推动研究三亚市低空空域航线划设及起降场设施布局，打造区域低空交通枢纽体系。积极推进三亚天涯通用机场改扩建。优先在核心景区、环岛旅游公路驿站、物流枢纽及海岛等节点，因地制宜布局低空飞行器起降点，并按需配建能源补给、维保等功能融合设施。力争到 2030 年，低空飞行起降点达到 27 个。

**搭建低空航路航线网。**依托“山海林”旅游资源与驿站布局，优先开通直升机、eVTOL 等低空旅游观光线路。探索“无人机+生活场景”物流模式，开展大载荷无人机跨海运输试点，提升热带水果、时效快递等货物的物流时效，进一步将低空经济与深海科技、热带农业等本地优势产业融合。拓展无人机在港口巡检、海上搜救及船舶尾气监测等场景的深度应用，稳妥推进跨市县特色航线布设。开展空域安全风险评估，推动低空隔离飞行向融合飞行发展，显著提升空域使用效率。到 2030 年，开通低空航线累计达到 80 条。

**打造低空智联信息网。**“补盲”“加密”对空监视与通信设施，分阶段布设导航及气象设备，保障飞行安全。建设低空飞行综合监管服务平台，积极推进政务管理平台与低空飞行服务平台互联互通、信息共享，实现与海南通航飞行服务站及无人机综合监管平台的互联互通。利用海南低空运行监管智能网联项目，提升低空动态监视与安全监管能力，推动低

空隔离飞行向融合飞行平稳过渡，保障低空飞行安全。

## **（二）强化交通数智化赋能**

**筑牢交通运输数字底座。**对接全省“标准统一、一体两翼、统一云管、共建共享”的架构要求，加快构建三亚交通运输数字底座。集成多源异构数据，升级交通运行监测分析系统，融入全省“一张网”出行服务体系。构建覆盖海陆空的综合交通指挥与应急调度体系，打造全息感知、协同联动的交通指挥与调度中枢，实现交通运行“一屏观全域、一键调全局”。

**推进基础设施数智化升级改造。**促进数智化与交通基础设施、管理服务的深度融合。高标准打造三亚新机场智慧枢纽样板，同步推动中心港、南山港等关键枢纽及环岛旅游公路三亚段等重要通道的数字化转型与智能升级。探索实施智慧管养新模式，应用 AI 图像识别与数字孪生技术，实现对路桥隧关键设施的实时监测、病害自动识别与养护决策优化。积极支撑省级平台部署与数据共享，并在市管养公路中率先应用。整合 GIS、BIM、物联网技术，建立覆盖辖区路网的公路资产数据库，构建适配本市需求的智慧养护平台，推动管养过程可视化与决策智能化。推广 AI 智能检测与评估，利用无人机巡查、卫星遥感、智能检测车等手段提升检测精度。探索应用 AI 驱动的智能摊铺、无人碾压、机器人巡检与修复等先进装备，全面提升基础设施安全保障能力与作业效率。

**拓展交通新质生产力应用场景。**深入开展智能网联汽车

“车路云一体化”及准入上路通行试点，积极参与海南省自由流收费技术应用示范工程。依托自贸港独特场景，研究开展自动驾驶物流配送、无人装卸、智慧仓储等示范应用。推广电动船应用示范，加速智慧公路、绿色智慧航运及智慧物流枢纽发展，全面提升运输效率与新质生产力水平。

**深入开展智慧交通应用试点。**在崖州湾科技城高新区开展自动驾驶示范运营。研究开设城际站点至亚龙湾、海棠湾、天涯海角、南山等核心景区的自动驾驶旅游接驳专线。在机场、火车站、免税城、大型酒店集群间，推动自动驾驶巴士的接驳服务示范运营。在海滩、公园、夜市等特定区域引入无人零售、清扫、巡逻等车辆。在大型社区、商业中心、校园等场景推广无人配送车应用，提升旅游服务科技感与城市治理精细化水平。

**推动智慧物流及邮政数智化转型。**推动智能分拣、自动安检及无人驾驶设备升级，打造智慧分拨中心、无人驿站及无人仓等试点示范。升级邮政综合服务平台，拓展政务办理、驻地部队生活物资配送等“邮政+”业务。布局智慧邮局、智能邮筒、智能信包箱，通过无人技术推动邮政普遍服务数智化转型。

**驱动交通科技创新与管理创新。**聚焦低空经济、绿色低碳、人工智能等战略性新兴产业领域，依托 AI 仿真与大数据分析技术，重点推动热带高温高湿环境下公路交通设施耐久性、深海科技探测保障等关键技术攻关与成果转化。探索建立具

有自贸港特色的综合交通标准体系，在低空经济、绿色港口等领域形成具有影响力的“海南标准”三亚实践。建立基于大数据的运输服务质量动态评价模型与成本智能监测系统，实现企业信用分级监管与公共服务补贴精准核定。

## 第八章 推动综合交通绿色转型

### （一）构建全域低碳交通运输体系

立足三亚生态本底，以“双碳”目标为引领，推动交通领域深度脱碳。加快运输装备低碳转型，用足用好“两新”政策，加速公交、巡游出租车、网约车、环卫及轻型物流配送车全面电动化；在港区、机场及物流园区规模化应用新能源重卡与氢燃料动力车辆。到 2030 年，公共交通领域新增和更换车辆使用清洁能源比例保持 100%，旅游租赁车辆新能源比例显著提升。持续调整能源结构，高标准布局充电、加气、加氢及综合能源供应设施，支持绿色甲醇等船舶清洁能源加注设施建设，进一步提升港口岸电覆盖率与年度使用量。

### （二）打造生态集约绿色基础设施

将生态优先理念贯穿交通设施规划、建设、运维全过程，将环境影响评价与生态环保措施嵌入交通项目全生命周期，新建、改扩建交通项目依法开展环评，对生态敏感区域项目强化生态论证与风险防控，实现全过程绿色环保监管。推动交通与能源融合发展，充分发挥三亚太阳能、风能资源丰富的优势，探索交通基础设施的“能源化”新路径，试点打造“光伏+交通”、“光伏+机场”、“光伏+港口”、“光伏+园区”等示范工程。因地制宜建设绿色交通廊道，提升旅游公路、美丽农村路生态功能，推广乡土植物固坡与海绵城市技术，增强路域碳汇能力。推进路域资源综合开发，结合三亚丰富的旅游场景，加快完善能源补给设施网络，重点沿环岛旅游公路、

环热旅游公路边坡、驿站及枢纽场站等建设“线状”充电走廊，解决自驾游客的里程焦虑。有序推进跨区域公路“零碳运输走廊”建设，构建低碳集约的设施网络。按照绿色机场、绿色航站楼和超低能耗标准规划建设三亚新机场，加快港口装卸机械电能化改造。推广节能环保材料与低能耗施工工艺，提高交通建筑绿色节能比例。

### **（三）构建绿色循环管养体系**

深度融合绿色技术，提升养护工程资源化利用水平。推广应用绿色养护技术，普及废旧沥青路面厂拌热再生、冷再生及建筑垃圾再生骨料应用，显著提升固废循环利用率。实施低碳养护工艺，推广温拌沥青、预防性养护及冷补料快速修复技术，降低全生命周期能耗。加强环保施工精细化管理，严格落实施工扬尘、噪音及污水防治措施，推广低噪音设备应用。

### **（四）引导绿色出行与运输结构优化**

提升绿色出行理念和服务品质，培育绿色交通文化，倡导绿色出行方式，开展绿色出行水平监测，逐步完善绿色出行领域碳普惠机制；积极发展快速公交、定制公交及城乡微公交，完善枢纽场站充电配套，实现“人悦其行”。持续优化运输结构，完善港口集装箱运转体系，鼓励港口利用疏港铁路、新能源汽车运输货物，推动大宗物资“公转铁、公转水、散改集”，构建高效低碳、绿色集约的现代运输体系。通过构建低碳高效的货运物流与公共交通体系，全面降低全社会物

流总费用与交通碳排放强度。

## 第九章 构建安全韧性现代交通治理体系

### （一）打造全天候韧性交通网

**提高交通网络安全韧性。**从规划设计、施工建设到生产经营，全面提升交通基础设施全生命周期安全防范能力。高标准推进“本质安全”提升工程，以“平安工地”为基石，推动“平安百年品质工程”创建，提升长大隧道及滨海路段等关键设施的抗震、抗风与防洪标准。深入实施农村公路生命安全防护工程与危桥、渡口改造，显著增强防灾减灾能力。持续加强公路高风险路段治理，强化对灾害易发、陡坡急弯、穿村过镇等重点路段的隐患排查与安全防护。依托交通枢纽、服务区、养护工区等设施，加强“平急两用”功能布局，确保应急状态下的快速转换与救援保障。

**完善安全生产治理体系。**构建权责明晰的责任体系，压实企业主体责任，完善“企业自查+行业督查+第三方评估”的多维排查机制。强化对危化品运输、道路客运、琼州海峡轮渡等重点领域的精准管控，严格落实旅游包车、租赁车辆的安全准入与动态监管。充分利用信息化、智能化手段，开展边坡智能监测、智能巡检与桥梁数字化管养，提升风险分析研判能力。加强水上交通安全管理，深入研究台风等恶劣天气下的船舶避风与复航措施。

**提升安全应急保障水平。**进一步强化应急保障体系，健全协调机制。整合三亚海、陆、空立体化交通资源，构建统一调配的应急救援预警、防控和管理平台。聚焦应急救援体

系数字化场景，加强智能感知、无人救援等技术装备创新应用。立足三亚国家重大战略服务保障区定位，落实南海保障工程，加快完善维权、航运、渔业等重点基础设施，显著提升三亚对管辖海域的综合管控与开发能力。科学布局专业救援力量与多级应急物资储备仓库体系，重点覆盖区域交通枢纽与战略保障节点。完善针对台风、洪涝、危险品泄漏等场景的专项预案，加强多部门联合演练，为道路、水上、低空、山地等多维运行场景提供全方位安全保障。

**强化旅游交通安全保障。**针对国际旅游胜地特点，构建智慧化、精准化的旅游安全保障网。实施智慧化应急调度，针对海岛景区交通拥堵问题，建立海上运力应急联动机制，利用大数据预测游客滞留风险，协调海事与交通部门提升指挥效率。落实常态化严查严管，针对旅游交通乱象在重点区域参与定点检查与流动巡逻，强化全时段安全监控。深化透明化信息引导，通过广播、导航等平台实时发布精准路况信息，引导游客错峰出行，并在旅游旺季通过车站、码头志愿者指引与信息公开，不断强化游客安全意识，确保三亚旅游交通环境安全、通畅、文明。

## **（二）提升交通运输行业治理能力**

**深化重点领域体制机制改革。**积极配合“大交通”管理体制机制改革，衔接省级统筹、全域协同的治理体系，推动管理职能从单一建设向全行业、全口径综合管理转变，完善跨方式、跨部门综合协调机制。稳步扩大交通运输领域规则、

规制、管理、标准等制度型开放。推动“一线、二线”口岸与枢纽协同机制落地，促进海关与运输部门信息共享、监管联动。积极配合全岛铁路体制改革，依托铁路独立成网特点，探索开展“网运分离”改革试点，配合引进优质运营商参与运营管理，推动形成“一网多公司”竞争格局。衔接落实收费公路政策优化，配合省级有序推进车辆通行附加费改革，执行与自贸港相适应的里程费差异化费率体系及规费征收程序。推动落实自由开放的航运航空政策，配合完善国际船舶登记制度，争取放开船员国籍等限制；积极应用第三、四、五、七航权政策，协调增加三亚至相关国家的航权安排。

**创新投融资体制机制。**完善与自贸港标杆城市相适应的资金保障制度，充分运用超长期国债、地方产业基金等手段，构建多元投融资模式。畅通社会资本投资渠道，依托市场化定价机制破除准入壁垒，引导资本平等参与项目投资、建设与运营全链条。研究应用自贸港特色资本金制度，配合建立与项目周期相匹配的动态调整机制。

**优化交通运输营商环境。**深入推进简政放权，以“证照分离”改革为抓手，落实自贸试验区改革试点全覆盖。依托自贸港极简审批制度优势，全面推行“极简办”与政务服务“零跑动”改革，实现政务服务事项“一网通办”和“一件事一次办”，保障各类市场主体享受无差别待遇。严格执行统一的交通运输市场制度，落实市场准入负面清单，坚持“非禁即入”原则。

**深化公路养护体制改革，健全以绩效为导向的市场化机**

制，推广“建养一体化”模式。持续加强公正监管，构建行业信用体系新生态，全面推进“双随机、一公开”与“互联网+监管”。建立动态监测评估体系，研究引入第三方机构，发挥社会监督作用，确保行业安全稳定。

**推进执法规范化建设。**持续开展交通运输行业安全生产治本攻坚行动，推进综合行政执法队伍“四基四化”建设，严格履行执法程序规定，全面落实行政执法“三项制度”。不断健全综合执法制度、实施、监管及保障体系，加快推进综合行政执法信息平台建设。强化行业监管责任，严格执行治超联合执法常态化机制，强化营运车辆监管，严厉打击各类交通运输违法违规行为。通过强化重大风险排查、层层压实责任，切实消除各类隐患，提升行业治理效能。

## 第十章 保障措施

### （一）加强组织保障

成立由市政府主要领导牵头，市交通运输、发改、资规等部门及各区政府主要负责人组成的“十五五”综合交通发展领导小组，负责规划实施的统筹协调、重大决策与督促考核。建立常态化部门联席会议制度，加强信息共享与协同联动。将规划确定的主要目标、重点任务和重大项目分解至各责任单位，明确牵头部门与完成时限，并全面纳入年度绩效考核体系。

### （二）加强用地保障

将重要交通廊道、枢纽场站等设施空间需求精准纳入市、区国土空间规划，实施严格的红线管控。对纳入规划的重大交通项目，着重分析与“三区三线”的符合性，并在年度土地利用计划中予以优先安排、重点保障，并优化审批流程。在项目选址中严格遵守生态保护红线与永久基本农田控制线，最大限度避让生态敏感区域。鼓励交通枢纽地区实施土地综合开发（TOD），探索地上地下空间复合利用，提高土地利用效率。

### （三）加强资金保障

市、区两级财政优先保障规划内重大项目的前期经费与建设资本金。拓宽多元化融资渠道，精准对接国家及省重大战略政策，争取中央预算内投资、车购税、民航发展基金等支持。用好地方政府专项债券与超长期国债。规范推广 PPP

模式，吸引优质社会资本参与。探索设立交通发展基金，通过资产证券化（ABS）、不动产投资信托基金（REITs）等方式盘活存量资产，提高资金使用效率。建立健全资金管理制度，强化全过程跟踪审计，确保资金使用安全、规范、高效。

#### **（四）加强实施保障**

实施项目库滚动计划，对规划项目实行动态管理，科学编制年度建设计划，明确时间表与路线图。强化项目前期工作深度，注重文物保护，提高可行性研究与环评质量，充分征求水务等相关部门意见，降低项目建设和运营期对环境的影响，确保方案科学合理，项目实施阶段避让水库管理与保护范围线。优化建设管理机制，推广工程总承包（EPC）与全过程咨询模式。提升科技支撑能力，利用GIS、大数据、物联网等技术，提升交通运营管理的智能化、精细化水平。健全监督评估机制，开展中期评估与动态调整，定期公布进展并接受人大、政协及审计的社会监督。